Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí v roce 2014

Název poradního orgánu vlády:	**Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (Rada vlády)**
Vznik Rady vlády:	30. července 2014
Způsob:	na základě usnesení vlády ze dne 30. července 2014 č. 629
Poslední aktualizace Statutu:	Statut byl přijat usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 629; nebyl aktualizován.

Obsah

1. Předseda a členové ..... - 2 -
2. Zaměstnanci ..... - 4 -
3. Přehled činnosti - průběh jednání ..... - 4 -
3.1. Přehled činnosti (četnost jednání) ..... - 4 -
3.2. Průběh jednání ..... - 5 -
3.3. Pracovní komise ..... - 5 -
3.3.1. Pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu ..... - 5 -
3.3.2. Pracovní komise k transparentnosti státní správy ..... - 6 -
3.3.3. Pracovní komise k whistleblowingu (k ochraně oznamovatelů korupce) .. - 6 -
3.3.4. Pracovní komise ke střetu zájmů ..... - 7 -
3.3.5. Koncepční komise ..... - 8 -
4. Výstupy ..... - 8 -
5. Výdaje na činnost Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na 2014 ..... - 9 -
6. Plán činnosti v roce 2015 ..... - 9 -
7. Poznámka k Vládnímu výboru pro koordinaci boje s korupcí ..... - 11 -

1. Předseda a členové

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“) vznikla na základě usnesení vlády ze dne 30. července 2014 č. 629. Tímto usnesením byl ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu pověřen s účinností od 30. července 2014 koordinací boje s korupcí na vládní úrovni. Dále byl tímto usnesením přijat Statut Rady vlády (dále jen „Statut“) a Jednací řád Rady vlády (dále jen „Jednací řád“). Oba tyto dokumenty nebyly v roce 2014 aktualizovány či měněny.

Dle Statutu je Rada vlády poradním orgánem vlády pro oblast boje s korupcí, který koordinuje a vyhodnocuje problematiku boje s korupcí a na základě poznatků z této oblasti předkládá vládě návrhy na přijetí opatření vedoucích ke snížení korupčního rizika v rámci činnosti veřejné správy a zvýšení její transparentnosti.

Předsedou Rady vlády je ministr pro lidská práva, rovní příležitosti a legislativu. Místopředsedy Rady vlády jsou místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace, ministr vnitra, 1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí a ministr spravedlnosti. Dalšími členy jsou ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování, ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů, nejvyšší státní zástupce, předseda Svazu měst a obcí České republiky, předseda Asociace krajů České republiky, prezident Hospodářské komory České republiky, veřejná ochránkyně práv a 6 zástupců nestátních neziskových organizací, akademické obce a odborné veřejnosti, které Rada vlády schválila na návrh předsedy Rady na svém prvním jednání konaném dne 21. října 2014.

Složení Rady vlády k 31.12.2014:

Jméno	Funkce v reprezentované instituci	Funkce zastávaná v Radě vlády	Členem Rady vlády od–do
Mgr. Jiří Dienstbier	ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu	předseda	30.07.2014 – dosud

Jméno	Funkce v reprezentované instituci	Funkce zastávaná v Radě vlády	Členem Rady vlády od–do
MVDr. Pavel Bělobrádek, Ph.D., MPA	místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace	místopředseda	30.07.2014 – dosud
Ing. Andrej Babiš	1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí	místopředseda	30.07.2014 – dosud
Milan Chovanec	ministr vnitra	místopředseda	30.07.2014 – dosud
prof. JUDr. Helena Válková, CSc.	ministryně spravedlnosti	místopředsedkyně	30.07.2014 – 28.02.2015
plk. Mgr. Ing. Jaroslav Vild	ředitel Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality	člen	30.07.2014 – dosud
plk. Mgr. Ing. Ivan Bílek	ředitel Generální inspekce bezpečnostních sborů	člen	30.07.2014 – dosud
JUDr. Pavel Zeman	nejvyšší státní zástupce	člen	30.07.2014 – dosud
Ing. Dan Jiránek	předseda Svazu měst a obcí ČR	člen	30.07.2014 – dosud
JUDr. Michal Hašek	předseda Asociace krajů ČR	člen	30.07.2014 – dosud
Ing. Vladimír Dlouhý, CSc.	prezident Hospodářské komory ČR	člen	30.07.2014 – dosud
Mgr. Anna Šabatová, Ph.D.	veřejná ochránkyně práv	členka	30.07.2014 – dosud
PhDr. Radim Bureš	programový ředitel Transparency International ČR	člen	21.10.2014 – dosud
Mgr. Pavel Franc	ředitel Frank Bold Society	člen	21.10.2014 – dosud
Mgr. Martin Kameník	předseda Oživení	člen	21.10.2014 – dosud
JUDr. Marie Sciskalová, PhD.	Slezská univerzita v Opavě	členka	21.10.2014 – dosud
Ing. Petr Soukenka	ředitel Nadačního fondu proti korupci	člen	21.10.2014 – dosud
Ing. Jan Štern	– předseda Veřejnosti proti korupci	člen	21.10.2014 – dosud

Náplň činnosti jednotlivých členů Rady vlády spočívá ve vytváření návrhů protikorupčních opatření, a to za pomoci jejich odborných znalostí.

Tajemníkem Rady vlády je dle Statutu zaměstnanec zařazený v útvaru Úřadu vlády ČR, do jehož působnosti náleží koordinace boje s korupcí na vládní úrovni. V roce 2014 byl tajemníkem Rady vlády Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger, ředitel Odboru koncepce legislativy a státu. (Pozn.: S účinností ode dne 14.04.2015 byl tajemníkem Rady vlády jmenován Mgr. Bc. Dalibor Fadrný).

Způsob jednání Rady vlády na jejích jednáních upravuje Jednací řád.

2. Zaměstnanci

Činnost Rady vlády (funkci sekretariátu) zajišťuje Oddělení boje s korupcí, spadající pod tehdejší Odbor koncepce legislativy a státu (od 06.03.2015 pod Odbor hodnocení dopadů regulace, jehož ředitelkou se 23.03.2015 stala Mgr. Kateřina Slezáková). Vymezení jeho činnosti upravuje čl. 6 Statutu. V roce 2014 byla vedoucí Oddělení boje s korupcí Mgr. Eva Kyzourová (od 23.03.2015 je vedoucím oddělení Mgr. Bc. Dalibor Fadrný).

3. Přehled činnosti - průběh jednání

3.1. Přehled činnosti (četnost jednání)

Jednání Rady vlády se v roce 2014 uskutečnilo jedenkrát, a to dne 21.10.2014. Program jednání byl následující:

1. Volba 6 zástupců nestátních neziskových organizací, akademické obce a odborné veřejnosti
2. Návrh Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a návrh Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015
3. Další možné návrhy opatření do Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015
4. Informace o zřízení pracovních komisí předsedy Rady
5. Různé

3.2. Průběh jednání

Průběh jednání je zaznamenán v záznamu z jednání, který tvoří přílohu č. 1 tohoto materiálu.

3.3. Pracovní komise

Dle čl. 5 odst. 1 Statutu může Rada vlády nebo předseda Rady vlády zřídit podle potřeby pracovní komise, jejímiž členy jsou zpravidla odborníci na konkrétní oblast. Tohoto práva využil předseda Rady vlády a zřídil celkem 5 pracovních komisí, s jejichž zřízením a složením byla Rada vlády seznámena na jednání konaném dne 21.10.2014. Na činnost pracovních komisí se analogicky použije Statut a Jednací řád. Záznamy z jednání pracovních komisí jsou dostupné na www.korupce.cz v rubrice „Rada vlády“ – „Pracovní komise“.

3.3.1. Pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu

Předmětem činnosti: především rozbor jednotlivých institutů v rámci zadávání veřejných zakázek, analýza návrhu nového zákona o veřejných zakázkách z hlediska korupčních rizik, systematické analyzování veřejného hospodaření v ČR.

Složení k 31.12.2014:
Funkce předsedy nebyla obsazena
Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Pavel Slunečko, Ministerstvo financí
Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR
Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad
JUDr. Lukáš Králík, Ph.D., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
František Dostálek, Platforma pro transparentní veřejné zakázky
Mgr. et Mgr. Helena Joachimsthalerová, Transparency International – Česká republika
Mgr. Martin Kameník, Oživení
PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, zIndex

Tato pracovní komise se v roce 2014 nesešla, neboť její činnost bylo vhodné zahájit až po přijetí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, který byl schválen dne 15. prosince 2014.

3.3.2. Pracovní komise k transparentnosti státní správy

Předmět činnosti: například problematika implementace zákona o státní službě, usnadnění přístupu k informacím ze strany veřejnosti, publikování dat v otevřených formátech či omezení korupčních rizik ve státní službě.

Složení k 31.12.2014:
PhDr. Václav Velčovský, Ph.D. – předseda, Úřad vlády ČR
JUDr. Adam Furek – Ministerstvo vnitra
Mgr. Tomáš Kroupa – Ministerstvo vnitra
Mgr. et Mgr. Adam Vojtěch – Ministerstvo financí
Mgr. Jiří Károly – Ministerstvo práce a sociálních věcí
JUDr. Vít Samek - Českomoravská konfederace odborových svazů
Bc. Tereza Zběžková – Transparency International ČR
Mgr. Andrea Kohoutková – Oživení
prof. PhDr. Vladimíra Dvořáková, CSc. – Fakulta mezinárodních vztahů VŠE v Praze

Tato pracovní komise se v roce 2014 nesešla, neboť její činnost bylo vhodné zahájit až po přijetí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, který byl schválen dne 15. prosince 2014.

3.3.3. Pracovní komise k whistleblowingu (k ochraně oznamovatelů korupce)

Předmět činnosti: zejména analýza legislativního a nelegislativního řešení problematiky ochrany oznamovatelů korupce v ČR, informační osvěta ve společnosti, průzkum mínění mezi zaměstnanci státní správy.

Složení k 31.12.2014:
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný - předseda, Úřad vlády ČR
Ing. Bc. Martina Uhrinová - Ministerstvo financí

Mgr. Michaela Šťastná - Ministerstvo spravedlnosti
Ing. Lubor Barnáš - Ministerstvo obrany
JUDr. Andrea Fáberová - Ministerstvo vnitra
Mgr. Blanka Besserová - ombudsmanka Ministerstva vnitra
Mgr. Lucie Kyselová - Ministerstvo práce a sociálních věcí
Mgr. Miroslav Přidal - Kancelář veřejného ochránce práv
JUDr. Petr Šulc - Českomoravská konfederace odborových svazů
JUDr. Jiří Žůrek - Úřad na ochranu osobních údajů
Ing. Petr Soukenka - Nadační fond proti korupci
Mgr. et Mgr. Radka Pavlišová - Transparency International ČR
Mgr. Lenka Franková – Oživení
JUDr. Jakub Morávek, Ph.D. - Právnická fakulta Univerzity Karlovy

Tato pracovní komise se v roce 2014 nesešla, neboť její činnost bylo vhodné zahájit až po přijetí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, který byl schválen dne 15. prosince 2014.

3.3.4. Pracovní komise ke střetu zájmů

Předmět činnosti: zejména analýza institucionálního zajištění problematiky střetu zájmů, včetně přípravy návrhu nového zákona o střetu zájmů.

Složení k 31.12.2014:
Mgr. Miloš Dvořák – předseda, Úřad vlády ČR
Ing. Josef Bartoněk – Sdružení místních samospráv ČR
Mgr. Martin Čech – Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Ladislav Hejlík – Úřad pro ochranu osobních údajů
Mgr. Magdaléna Klimešová – Frank Bold Society
Mgr. Kateřina Maršálková – Ministerstvo spravedlnosti
Bc. Václav Mlynařík – Ministerstvo vnitra
Mgr. Ludmila Němcová – Svaz měst a obcí ČR
Mgr. Lenka Petráková – Oživení
Bc. Martin Půta – Asociace krajů ČR, hejtman Libereckého kraje

Tato pracovní komise se v roce 2014 nesešla, neboť její činnost bylo vhodné zahájit až po přijetí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, který byl schválen dne 15. prosince 2014.

3.3.5. Koncepční komise

Předmět činnosti: zejména příprava koncepčních materiálů a akčních plánů boje s korupcí, metodiky hodnocení jednotlivých protikorupčních opatření obsažených v akčních plánech, hodnocení efektivity akčních plánů, apod.

Složení k 31.12.2014:

Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger – předseda, Úřad vlády ČR
Bc. Václav Mlynařík – Ministerstvo vnitra
Ing. Hana Krejčířová – Ministerstvo spravedlnosti
Mgr. Stanislav Klika – Ministerstvo financí
Mgr. Jakub Vít – Svaz průmyslu a dopravy ČR
Mgr. Irena Bartoňová Pálková – Hospodářská komora ČR
PhDr. Radim Bureš – Transparency International ČR
Mgr. Martin Fadrný – Frank Bold Society
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek – Otevřená společnost

Tato pracovní komise se v roce 2014 nesešla, neboť její činnost bylo vhodné zahájit až po přijetí Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, který byl schválen dne 15. prosince 2014.

4. Výstupy

Dle článku 3 odst. 5 Jednacího řádu se z jednání Rady vlády pořizuje vždy písemný záznam, který se zveřejňuje na www.korupce.cz v rubrice „Rada vlády“ – „Záznamy z jednání“. Návrhy jednotlivých záznamů se rozesílají členům Rady vlády, kteří mají možnost se k návrhu záznamu vyjádřit a uplatnit své připomínky, a to zpravidla ve lhůtě do 5 pracovních dnů. Za rozeslání záznamu (zpravidla do 5 pracovních dnů po skončení jednání) z jednání rady vlády a jeho zveřejnění na internetu odpovídá příslušný útvar Úřadu vlády České republiky (Oddělení boje s korupcí).

Zároveň je z každého jednání Rady vlády pořizována tisková zpráva, která je rovněž dostupná na www.korupce.cz, a to v rubrice „Aktuality a tiskové zprávy“.

Za dílčí splněný úkol za rok 2014 je třeba považovat schválení návrhu Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a návrhu Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, které vláda schválila svým usnesením ze dne 15. prosince 2014 č. 1057.

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	0	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	2	0	2	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0
Připomínky k návrhu zákona	0	0	0	0

5. Výdaje na činnost Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na 2014

Veškeré činnosti související s fungováním Rady vlády jsou financovány z rozpočtu útvaru Úřadu vlády České republiky odpovědného za plnění koordinace boje s korupcí (Oddělení boje s korupcí). Na činnost samotné Rady vlády byly vynaloženy minimální výdaje spojené s občerstvením a tiskem podkladů pro členy Rady vlády.

6. Plán činnosti v roce 2015

V roce 2015 bude Rada vlády a pracovní komise předsedy Rady vlády pokračovat ve své činnosti dle plánu práce. Primárním úkolem bude připomínkovat vytipovaných 22 návrhů právních předpisů. Výběr těchto předpisů je zakotven v Plánu legislativních prací vlády na rok 2015, kde byla pro rok 2015 doplněna kolonka „CIA“, přičemž předmětem projednávání v Radě vlády nebo v pracovních komisích budou ty návrhy

právních předpisů, u nichž je uvedeno „ano“. U ostatních návrhů právních předpisů[1] bude hodnocení korupčních rizik (CIA) rovněž sledováno, ovšem pouze v rámci mezirezortního připomínkového řízení, neboť předseda Rady vlády je samostatným připomínkovým místem. Rada vlády nebo pracovní komise budou rovněž projednávat i nelegislativní materiály, jejichž předložení stanovuje Akční plán boje s korupcí na rok 2015.

Na jednání Rady vlády by měly být projednávány tyto materiály (dle čl. 5 odst. 3 může Rada vlády přijímat závěry i formou per rollam) – řazeno abecedně:

Legislativní materiály:

- návrh nařízení vlády o ochraně oznamovatelů ve státní správě
- návrh zákona o liniových dopravních stavbách
- návrh zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací
- návrh zákona o prokazování původu majetku
- návrh zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv
- návrh zákona o státním zastupitelství
- návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole
- návrh zákona o zadávacích řízeních
- novela insolvenčního zákona
- novela občanského zákoníku
- novela stavebního zákona
- novela zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu
- novela zákona o ochraně hospodářské soutěže
- novela zákona o sdružování v politických stranách a v politických hnutích
- novela zákona o státním podniku
- novela zákona o Státním pozemkovém úřadu
- novela zákona o střetu zájmů
- novela zákona o vyvlastnění
- věcný záměr zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací
- věcný záměr zákona o poskytování služeb realitních zprostředkovatelů
- věcný záměr zákona o rozsahu a způsobu kontroly zpravodajských služeb ČR Parlamentem ČR
- věcný záměr zákona související s reformou justice

Nelegislativní materiály:

[1] Podle legislativních pravidel vlády se tato povinnost konkrétně týká věcných záměrů [čl. 4 odst. 1 písm. h)], důvodových zpráv jako součást návrhu zákona [čl. 9 odst. 2 písm. i)], odůvodnění obecné části návrhu nařízení vlády [čl. 14 odst. 1 písm. g)] a odůvodnění obecné části návrhu vyhlášky (čl. 16 odst. 4).

- diskuze nad přípravou analýzy vyhodnocující případné rozšíření zkoušek spolehlivosti na další osoby
- projednání Metodiky hodnocení protikorupčních opatření a přípravy stanovisek Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
- věcné zadání řešení problematiky rozkrývání nejasné vlastnické struktury obchodních korporací a zákazu státu obchodovat s nimi

7. Poznámka k Vládnímu výboru pro koordinaci boje s korupcí

Rada vlády prakticky nahradila činnost předchozího Vládního výboru pro koordinaci boje korupcí, který se naposled sešel v červenci 2012, přičemž od té doby nevykonával žádnou činnost. Formálně však existoval až do 15. prosince 2014, kdy byl zrušen usnesením vlády č. 1057. Jelikož v roce 2014 nevykonával žádnou činnost a podstatu jeho zřízení nahradila Rada vlády, nebyla výroční zpráva o jeho činnosti samostatně zpracovávána.