

Ověřovací doložka

k datové zprávě

podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon")

1. ODDÍL - Záznam o konverzi

Pořadové číslo konverze:

Název organizace:

Jméno a příjmení:

Datum:

2. ODDÍL - Údaje o konvertovaném dokumentu

Výstup odpovídá vstupu: ANO NE

Počet listů:

Zajišťovací prvek:

3. ODDÍL - Poznámky

Datum vyhotovení

25 5400 Clb 5400 vzor č. 1

Elektronický podpis

MINISTERSTVO FINANCÍ

Odbor 10 – Kancelář ministra

Letenská 15

118 10 Praha 1

Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788

ID datové schránky: xzeaauv

E-mail: podatelna@mfcf.cz

V Praze dne 12. 8. 2016

PID: MFCR6XNUTZ

Č. j.: MF-25977/2016/10-10

Počet listů: 4

Vážený pan

David Havlík

Alejní 2410/3

415 01 Teplice

foi+request-787-63daaled@infoprovsechny.cz

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo financí (dále jen „povinný subjekt“) podle ustanovení § 15 a § 20 odst. 4 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „Zákon“), rozhodlo ve správním řízení vedeném podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve věci žádosti o poskytnutí informací podle Zákona takto:

č á s t e č n ě o d m í t á

na základě ustanovení § 11 odst. 3 ve spojení s ustanovením § 15 Zákona, žádost o poskytnutí informací podanou dne 22. července 2016 panem Davidem Havlíkem, nar. 9. 10. 1976, trvale bytem Alejní 2410/3, 415 01 Teplice (dále jen „žadatel“), v tomto znění:

„žádám kopii auditu č.j. MF-2536/2016/2902-5 byť i v anonymizované podobě“

z důvodu, že povinný subjekt neposkytuje informace, které získal od třetí osoby při plnění úkolů v rámci kontrolní, dozorové, dohledové činnosti prováděné na základě zvláštního právního předpisu, podle kterého se na ně vztahuje povinnost mlčenlivosti, a nejedná se o informace, které vznikly při plnění úkolů povinného subjektu jeho činností.

Odůvodnění:

Povinnému subjektu bylo dne 22. 7. 2016 doručeno podání žadatele podle Zákona. Žadatel se svým podáním domáhal poskytnutí kopie auditu č.j. MF-2536/2016/2902-5 byť i v anonymizované podobě.

Povinný subjekt konstatuje, že písemnost povinného subjektu evidovaná pod č. j. MF-2536/2016/2902-5 je oznámením o podezření ze spáchání trestného činu, jež podalo Ministerstvo financí, neboť byly zjištěny skutečnosti, které zakládají podezření ze spáchání trestného činu, konkrétně v souvislosti se skutečnostmi zjištěnými v rámci auditu operace č. ETC SN-CZ/2013/O/007 v projektu č. 100023407 (Jsme sousedé – seriál pořadů z česko-saského pohraničí). Z uvedeného je povinný subjekt dovodil, že se žadatel domáhá poskytnutí kopie auditu operace č. ETC SN-CZ/2013/O/007.

Vzhledem k tomu, že povinný subjekt dne 27. 6. 2016 obdržel od Policie České republiky, KŘP Ústeckého kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, Odbor HK – 2. oddělení, se sídlem Lidické náměstí 9, 401 79 Ústí nad Labem vyrozumění č. j. KPRU-39274-24/TČ-2016-040082-POB ze dne 24. 6. 2016, jehož předmětem je sdělení, že ve věci podaného trestního oznámení č. j. MF-2536/2016/2902-5 byly dne 20. 6. 2016 zahájeny úkony trestního řízení dle ustanovení § 158 odst. 3 zákona č. zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, pro podezření ze spáchání trestného činu: Sjednání výhody při zadávání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě dle ustanovení § 256 odst. 1 trestního řádu, dotázal se povinný subjekt příslušného orgánu PČR, zda by byl poskytnutím předmětného auditu žadateli zmařen či ohrožen účel trestního řízení.

Povinný subjekt obdržel dne 3. 8. 2016 sdělení od Policie České republiky, KŘP Ústeckého kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, Odbor HK – 2. oddělení, se sídlem Lidické náměstí 9, 401 79 Ústí nad Labem vyrozumění č. j. KPRU-39274-33/TČ-2016-040082-POB, že policejnímu orgánu v tuto chvíli není známa skutečnost, že by poskytnutím kopie auditu operace č. ETC SNCZ/2013/O/007 v projektu č. 100023407(seriál Jsme sousedé)“evidován pod č. j. MF-2536/2016/2902-5, na základě žádosti o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, která se týká trestního oznámení podaného Ministerstvem financí a to „Podnětu k prošetření skutečností zjištěných v rámci auditu operace č. ETC SN-CZ/2013/O/007 v projektu č. 100023407(seriál Jsme sousedé)“ byla ohrožena práva třetích osob anebo schopnost orgánů činných v trestním řízení předcházet trestné činnosti, vyhledávat nebo odhalovat trestnou činnost nebo stíhat trestné činy nebo zajišťovat bezpečnost České republiky.

Na základě uvedeného byla část dotazovaných informací, konkrétně přímo kopie Auditní zprávy a Příloha č. 2 Auditní zprávy – Vypořádání stanoviska auditovaného subjektu, žadateli, s dále uvedenou výjimkou, poskytnuta jakožto příloha samostatného dopisu pod č. j. MF-25977/2016/10-9.

Součástí Auditní zprávy je taktéž její Příloha č. 1 – Stanovisko auditovaného subjektu k návrhu zprávy (dále jen „Stanovisko“), přičemž Stanovisko povinný subjekt neposkytne s ohledem na ustanovení § 11 odst. 3 Zákona. Informace ze Stanoviska byly rovněž začerněny v příloze č. 2 Auditní zprávy.

Ve smyslu ustanovení § 11 odst. 3 Zákona se totiž neposkytují „*informace, které získal povinný subjekt od třetí osoby při plnění úkolů v rámci kontrolní, dozorové, dohledové nebo obdobné činnosti prováděné na základě zvláštního právního předpisu¹¹⁾*“, podle kterého se na

ně vztahuje povinnost mlčenlivosti anebo jiný postup chránící je před zveřejněním nebo zneužitím“, přičemž „Povinný subjekt poskytne pouze ty informace, které při plnění těchto úkolů vznikly jeho činností.“

Příloha č. 1 Auditní zprávy – Stanovisko je informací, kterou povinný subjekt, konkrétně Odbor 52 – Auditní orgán, získal od třetí osoby, a to auditovaného subjektu, při plnění úkolů auditního orgánu prováděného ve smyslu čl. 62 odst. 1 písm. b) nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999, dle kterého zajišťuje zejména provádění auditů operací na vhodném vzorku pro ověření vykázaných výdajů, přičemž při provádění auditů těchto operací postupuje dle příslušných ustanovení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění, a zákona č. 255/2012 Sb., kontrolního řádu, dle kterého se na ni vztahuje ve smyslu § 20 odst. 1 povinnost mlčenlivosti.

Pro vyloučení všech pochybností povinný subjekt dodává, že i přes to, že Stanovisko předané třetí osobou tvoří přílohu Auditní zprávy, se v tomto případě nejedná o informaci, která vznikla při plnění úkolů MF jeho činností, jak lze mimo jiné dovodit i z aktuální judikatury soudů. K tomu viz například rozhodnutí Nejvyššího správního soudu č. j. 2 As 66/2013 – 25 ze dne 26. 11. 2013, který stanovil, že *„za informace vzniklé činností povinného subjektu nutno považovat pouze jeho „produkty,“ tj. zejména kontrolní závěry vtělené zpravidla do protokolu či jiného dokumentu, který povinný subjekt sám vytvořil.“* V odůvodnění tohoto rozhodnutí Nejvyšší správní soud rovněž uvádí, že *„při vyřizování žádosti tak, s ohledem na znění uvedeného ustanovení, odmítne povinný subjekt žádost v rozsahu, v němž je požadováno vydání dokumentů (kopií) předaných třetí, např. kontrolovanou, osobou.“* Dále dle důvodové zprávy k zákonu č. 61/2006 Sb., kterým byl novelizován mj. zákon o svobodném přístupu k informacím *„povinný subjekt za podmínek stanovených v zákoně neposkytuje informace, které získal od třetí osoby (především kontrolovaného subjektu), ale naopak v souladu se zákonem poskytne ty informace, které na základě svých zjištění, informací od třetích osob (včetně osoby kontrolované) sám vytvořil. Tato povinnost se týká především samého jádra kontrolní, dozorové, dohledové či obdobné činnosti, tedy závěrů zda, kým a jakým způsobem byly porušeny právní či jiné předpisy a normy, jejichž kontrola či dohled nad jejich dodržováním je povinnému subjektu svěřen, popřípadě jaká nápravná či sankční opatření byla uložena (alespoň v základních rysech). Za informace poskytované dle zákona je nutné považovat též informace o postupu povinného subjektu, neboť i ty vytvořil povinný subjekt svou činností (pokud má povinný subjekt informace o tom, že jeho zaměstnanci provedli kontrolu a její závěry, obě tyto informace vznikly jeho činností a je tedy povinen je podle zákona zpřístupnit). Popsaným postupem bude dostatečným způsobem naplněno právo veřejnosti na informace a zároveň budou ochráněna práva a oprávněné zájmy třetích osob, které jsou kontrolní, dozorové, dohledové či obdobné činnosti podrobeny.“*

Je tedy zřejmé, že i přes to, že Stanovisko předané třetí osobou tvoří přílohu Auditní zprávy, nejde o informaci vzniklou činností povinného subjektu, resp. produkt jeho činnosti. V této části je tedy i s ohledem na judikaturu nezbytné žádost odmítnout, neboť opačný postup by mohl vést např. k poškozování jednotlivých účastníků hospodářské soutěže a naopak ke zvýhodnění jejich konkurentů, kteří by se mohli jednoduchým způsobem dostat k citlivým vnitropodnikovým informacím. Taková praxe by měla neblahý vliv nejen na

postavení kontrolních a dozorových orgánů a na chování kontrolovaných subjektů vůči nim, ale mohla by zásadním způsobem destabilizovat sledované trhy.

Z výše uvedených důvodů není povinný subjekt oprávněn takové informace poskytnout, a proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

P o u ě n í:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat v souladu s ustanovením § 16 a § 20 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů a ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí, rozklad ministru financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1 – Malá Strana prostřednictvím Ministerstva financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1 – Malá Strana.

otisk úředního razítka

Ing. Michal
Žurovec

Digitálně podepsal Ing. Michal Žurovec
DN: c=CZ, cn=Ing. Michal Žurovec, o=Česká
republika, ou=Ministerstvo financí, ou=14107,
ou=Letenská 15, 118 10 PRAHA 1,
ou=Ministerstvo financí, ou=Vedoucí
oddělení, serialNumber=C.A. 857018
Datum: 2016.09.12 11:40:59 +0200

Ing. Michal Žurovec
zástupce ředitele odboru