

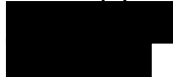


odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j.: MV- 8174-2/ODK-2019

Praha 29. ledna 2018

Vážený pan



elektronicky na e-mailovou adresu: foi+request-7625-e2c68b1c@infoprovsechny.cz

Poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále též „Ministerstvo vnitra“) obdržel dne 14. ledna 2019 Vaši žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“). Obsahem Vaší žádosti je dotaz, cit.: **„Co dělat se starostou co stále porušuje zákon a její tlupa zastupitelů ji nechce odvolat. Jak zjistit čachr s pozemky.“**

Úvodem si Ministerstvo vnitra dovoluje uvést, že podle ustanovení § 2 odst. 4 informačního zákona **se povinnost poskytovat informace netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací.** Dle odborné literatury se pod „dotazy na názory“ nejčastěji řadí žádosti o poskytnutí právních výkladů a stanovisek. V daném případě však Ministerstvo vnitra informaci nad rámec své povinnosti v níže uvedeném stanovisku obecného charakteru poskytuje.

Vyjádření ve věci odvolání starosty

Dle ustanovení § 103 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) starosta zastupuje obec navenek. **Zastupování obce navenek tak znamená především zprostředkovávání právních jednání, o nichž rozhodly příslušné orgány obce,** nejde-li samozřejmě o případy, kdy starosta vykonává pravomoci obecní rady (ustanovení § 99 odst. 2 zákona o obcích s výjimkami stanovenými v § 102 odst. 4), jakož i v těch případech, kdy starosta jedná v rámci vlastních rozhodovacích kompetencí (sám utváří vůli obce jednat) vyplývajících z ustanovení § 103 odst. 4 zákona o obcích či na základě pravomocí jemu svěřených radou obce (ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích).



Starosta obce je za výkon své funkce odpovědný zastupitelstvu obce (ustanovení § 103 odst. 2 zákona o obcích), což znamená, že je povinen plnit úkoly schválené zastupitelstvem či radou obce (viz k tomu ustanovení § 83 odst. 1 zákona o obcích, dle kterého platí, že: „Člen zastupitelstva obce je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce, popřípadě zasedání jiných orgánů obce, je-li jejich členem, plnit úkoly, které mu tyto orgány uloží, hájit zájmy občanů obce a jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce.“)

Dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. m) zákona o obcích, je zastupitelstvu obce vyhrazeno, mimo jiné, volit starostu z řad členů zastupitelstva obce. Jak uvedeno výše, starosta obce je odpovědný zastupitelstvu a zpravidla nečiní právně závazná rozhodnutí sám, nýbrž na základě vůle zastupitelstva. **Oprávnění k odvolání starosty z jeho funkce, má** stejně jako v případě jeho volby **pouze zastupitelstvo obce**, a to za stejných podmínek jako při jeho volbě (**tedy usnesením, pro které se vyslovila minimálně nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce**). Další podmínky, za jakých lze či nelze starostu obce odvolat z jeho funkce, zákon o obcích, ani jiný právní předpis nestanoví.

K Vámi položené první části dotazu si dovoluujeme shrnout, že oprávnění odvolat starostu z jeho funkce náleží pouze zastupitelstvu obce. Ministerstvo vnitra pravomoc odvolat starostu obce, ani do takového postupu „zasáhnout“ či jej jakkoliv ovlivnit, nemá.

Ohledně odpovědnosti členů zastupitelstva (tedy též starosty obce) si pro úplnost dovoluujeme odkázat na ustanovení § 79 zákona o obcích, ze kterého se podává: „Splatnost a výplata odměny a dalších plnění poskytovaných v souvislosti s výkonem funkce členům zastupitelstva obce, jakož i srážky z nich, **odpovědnost člena zastupitelstva obce za škodu, kterou způsobil obci v souvislosti s výkonem funkce, a postup obce v případě zjišťování průměrného výdělku, vzdání se práva na odměnu nebo další plnění a v případě smrti člena zastupitelstva obce se řídí zákoníkem práce. Pro tyto účely se obec považuje za zaměstnavatele a členové zastupitelstva obce se považují za zaměstnance.**“

Vyjádření k nakládání s majetkem obce

„Kontrola“ hospodaření s obecním majetkem, v rámci níž jsou posuzovány jednotlivé zejména majetkoprávní jednání z hlediska splnění zákonem požadovaných skutečností (včetně účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem dle ustanovení § 38 zákona o obcích), je uskutečňována především postupem podle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Přezkoumání hospodaření v případě obcí vykonávají buď krajské úřady, nebo – podle volby každé obce – auditori (auditorské společ-



nosti). **Z uvedeného hlediska máte možnost obrátit se na orgán přezkoumávající hospodaření obce, tedy na příslušný krajský úřad.**

Určité aspekty nakládání s obecním majetkem mohou být posuzovány též **v rámci obecného dozoru a kontroly nad výkonem samostatné působnosti obcí**, který náleží Ministerstvu vnitra dle § 123 a násl. a § 129 a násl. zákona o obcích. Vztah „kontroly“ v rámci přezkoumání hospodaření podle zákona č. 420/2004 Sb. a kontroly a dozoru ze strany Ministerstva vnitra je dán vztahem speciálního vůči obecnému, takže skutečnosti, které jsou předmětem přezkoumání hospodaření, již nejsou zkoumány v rámci (obecného) dozoru nebo kontroly nad samostatnou působností obcí ze strany Ministerstva vnitra (srov. § 124 odst. 6 a § 129 odst. 1 zákona o obcích).

Ve věci uváděného „zjištění čachru s pozemky“ Vám doporučujeme kontaktovat příslušný policejní orgán, který provádí úkony k objasnění a prověření skutečností důvodně nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin.

Závěrem je nutné podotknout, že výše uvedená odpověď není právně závazná, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší v konkrétních případech pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tereza Lukešová
tel. č.: 974 816 442
e-mail: odbordk@mvcv.cz